

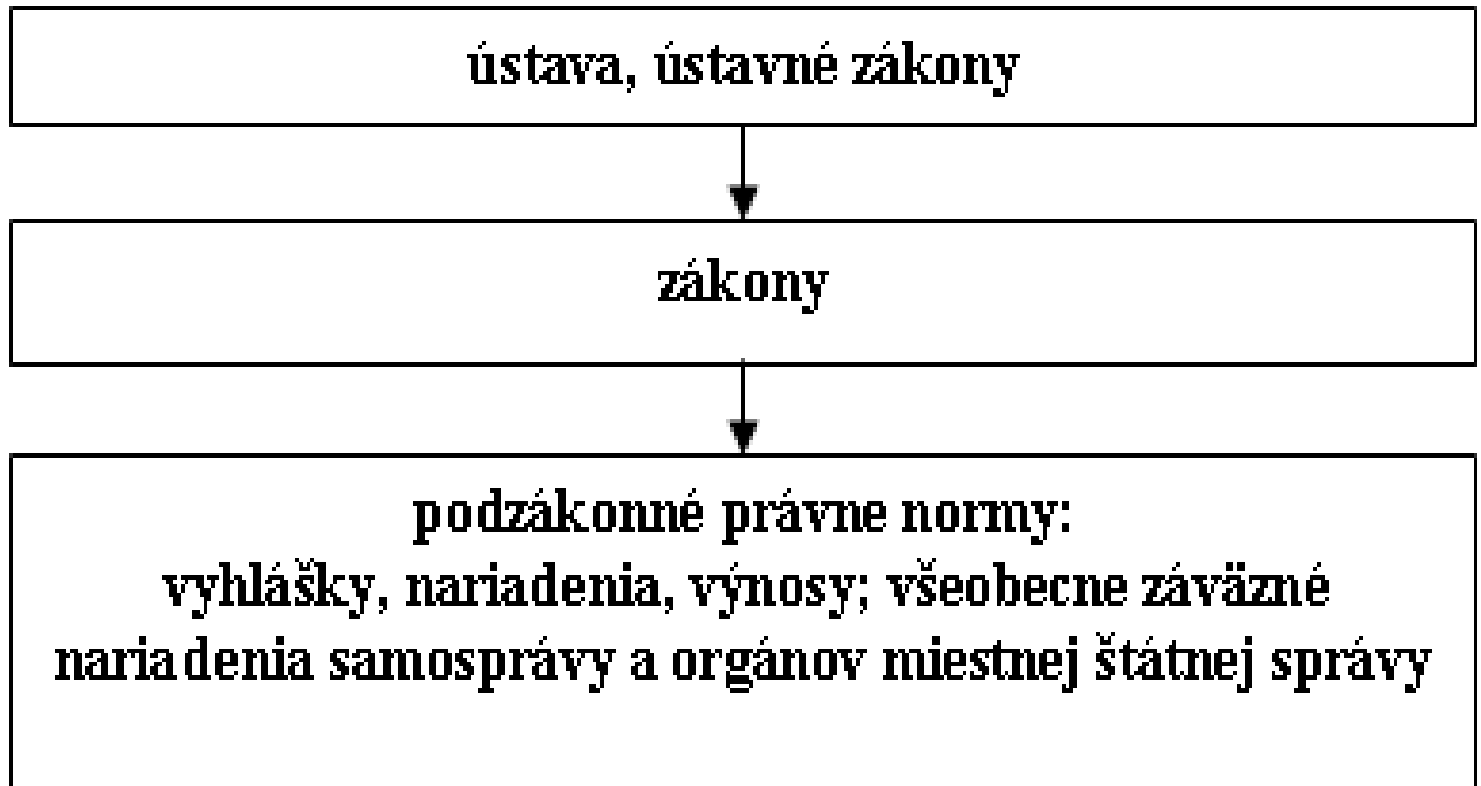


Aktuálny stav a výhľad legislatívy v Slovenskej republike pre eGovernment

JUDr. Milan Galanda

Bratislava 2011

Hierarchia právnej sily právnych predpisov



Ústava

schvaľuje NR SR, kvalifikovanou, t.j. trojpätinovou (3/5) väčšinou

Ústavné zákony

schvaľuje NR SR, kvalifikovanou, t.j. trojpätinovou (3/5) väčšinou

Zákony

schvaľuje NR SR, na prijatie je nutné,
aby bola NR SR uznášaniaschopná (nadpolovičná väčšina všetkých poslancov,
t.j. $150: 2 = 75 + 1 = \mathbf{76}$) a za návrh hlasovala nadpolovičná väčšina prítomných

Nariadenia a vyhlášky

vydáva vláda alebo ústredné orgány štátnej správy (ÚO ŠS)

Všeobecne záväzné nariadenia územnej samosprávy

schvaľuje zastupiteľstvo obce alebo VÚC kvalifikovanou trojpätinovou (3/5) väčšinou

Základným dokumentom, ktorý upravuje politický a štátny systém, je **ÚSTAVA**.

Ústava Slovenskej republiky bola prijatá 1.9.1992
a bola publikovaná v Zbierke zákonov pod číslom **460/1992**.

Slovensko je podľa čl. 1 zvrchovaný, **demokratický a právny štát**.
Podľa čl. 2 ods. 1 pochádza štátna moc od občanov,
ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

Podľa čl. 2 ods. 2 štátne orgány môžu konať iba **na základe ústavy**,
v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.
Na strane druhej však podľa čl. 2 ods. 3 každý, čím sa myslia všetky fyzické alebo
právnické osoby,
môže konať, čo **nie je zákonom zakázané** a nikoho nemožno nútiť,
aby konal niečo, čo **zákon neukladá**.

Podľa kritéria formy štátu zaraďujeme Slovenskú republiku (SR) medzi parlamentné republiky.

Hlavou štátu a najvyšším predstaviteľom štátu je prezident.

Ústava Slovenskej republiky č. 460/1992 Zb.

v znení ústavných zákonov č.:

244/1998, 9/1999, 90/2001, 140/2004, 323/2004, 463/2005, 92/2006, 210/200, 100/2010 a 356/2011 Z.z.

Preambula

-
- I. Hlava**
Základné ustanovenia
Prvý oddiel
Základné ustanovenia
Čl. 1 až 7a
Druhý oddiel
Štátne symboly
Čl. 8 a 9
Tretí oddiel
Hlavné mesto SR Bratislava
Čl. 10
- II. Hlava**
Základné práva a slobody
Prvý oddiel
Všeobecné ustanovenia
Čl. 12 a 13
Druhý oddiel
Základné ľudské práva a slobody
Čl. 15 až 25
Tretí oddiel
Politické práva
Čl. 26 až 32
Štvrtý oddiel
Práva národnostných menšín a etnických skupín
Čl. 33 a 34
Piaty oddiel
Hospodárske, sociálne a kultúrne práva
Čl. 35 až 43
Šiesty oddiel
Právo na ochranu životného prostredia a kultúrneho dedičstva
Čl. 44 a 45
Siedmy oddiel
Právo na sídnu a imá práva ochranu
Čl. 46 až 50
Osmý oddiel
Spoločné ustanovenia k prvej a druhej hlave
Čl. 51 až 54
- III. Hlava**
Hospodárstvo SR a NKÚ SR
Prvý oddiel
Hospodárstvo SR
Čl. 55 až 59
Druhý oddiel
Najvyšší kontrolný úrad SR
Čl. 60 až 63
- IV. Hlava**
Uzemná samospráva
Čl. 64 až 71
- V. Hlava**
Zákonodarná moc
Prvý oddiel
Národná rada SR
Čl. 72 až 92
Druhý oddiel
Referendum
Čl. 93 až 100
- VI. Hlava**
Výkonná moc
Prvý oddiel
Prezident SR
Čl. 101 až 107
Druhý oddiel
Vláda SR
Čl. 108 až 123
- VII. Hlava**
Súdna moc
Prvý oddiel
Ústavný súd SR
Čl. 124 až 140
Druhý oddiel
Súdy SR
Čl. 141 až 148
- VIII. Hlava**
Prokuratúra SR a verejný ochranca ľudských práv
Prvý oddiel
Prokuratúra SR
Čl. 149 až 151
Druhý oddiel
Verejný ochranca práv
Čl. 151a
- IX. Hlava**
Predhodné a záverečné ustanovenia
Čl. 152 až 156

Medzinárodné dokumenty

Všeobecná deklarácia ľudských práv (OSN) z 10. 12. 1948

Dohovor o ochrane ľudských práv a základných slobôd (Rada Európy) zo 4. 11. 1950

Zbierka zákonov ČSFR č. 209/1992 Zb.

Medzinárodný pakt o občianskych a politických právach (OSN) vyhlásený vyhláškou MZV ČSSR, č. 120/1976 Zb

Európska sociálna Charta ES, Č. 329/1998 Z. z.

Európska charta miestnej samosprávy ES
Ratifikovaná SR 1.2.2000 - Oznámenie MZV SR č. 336/2000 Z. z.

Rámcový dohovor na ochranu národnostných menšín
č. 160/1998 Z. z.

Dohovor o účasti cudzincov v miestnom verejnom živote

Vnútroštátna úprava

Ústavný zákon č. 23/1991 Zb., ktorým sa uvádza **Základná listina práv a slobôd**

Ústava SR č. 460/1992 Zb. v znení neskorších ústavných zákonov

Literatúra

Čič a kol. : Komentár k Ústave SR, Matica slovenská, 1997

Galanda : Ústava SR na začiatku XXI. storočia, ROSA, 2001

Drgonec : Komentár k Ústave SR, Heuréka , 2001

Drgonec : Ústava SR - komentár , 2. vydanie, Heuréka , 2007

Ústava SR

PRVÁ HLAVA

Prvý oddiel Základné ustanovenia

Čl.1

(1) Slovenská republika je zvrchovaný, demokratický a právny štát. Neviaže sa na nijakú ideológiu ani náboženstvo.

(2) Slovenská republika uznáva a dodržiava všeobecné pravidlá medzinárodného práva, medzinárodné zmluvy, ktorými je viazaná, a svoje ďalšie medzinárodné záväzky.

Čl.2

(1) Štátna moc pochádza od občanov, ktorí ju vykonávajú prostredníctvom svojich volených zástupcov alebo priamo.

(2) Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobe, ktorý ustanoví zákon.

(3) Každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Územná samospráva /1

Ústava Slovenskej republiky

Čl. 30

(1) Občania majú právo zúčastňovať sa na správe verejných vecí priamo alebo slobodnou voľbou svojich zástupcov.



Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

§ 4

Samospráva obce

(2) Samosprávu obce vykonávajú obyvatelia obce
orgánmi obce,
hlasovaním obyvateľov obce,
verejným zhromaždením obyvateľov obce.

§ 10

Orgány obce

Orgánmi obce sú:
obecné zastupiteľstvo
starosta obce

(2) Obecné zastupiteľstvo zriaďuje podľa potreby, alebo ak to ustanovuje osobitný zákon, ďalšie svoje orgány, najmä obecnú radu, komisie, obecnú políciu, obecný požiarny zbor a iné stále alebo dočasné výkonné a kontrolné orgány a určuje im náplň práce.

Územná samospráva /2

Ústava SR

Čl. 10

Hlavným mestom SR je Bratislava.
Postavenie Bratislavy ako hlavného mesta SR ustanoví zákon.

Čl. 64

Základom územnej samosprávy je **OBEC**.

Čl. 69

Orgánmi obce sú:
obecné zastupiteľstvo
starosta obce

zákon č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení

zákon č.346/1990 Zb. o voľbách o orgánov samosprávy obcí

zákon č.138/1991 Zb. o majetku obcí

zákon č.416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na VÚC

Štatút obce (mesta)

VZN 1991-2011

Uznesenia 1991-2011

Rozhodnutia starostu (primátora)

zákon č.71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)

zákon č.511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov

zákon č.50/1976 o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)

ďalšie zákony týkajúce sa postavenia miest a obcí, pri výkone :

verejnej správy,

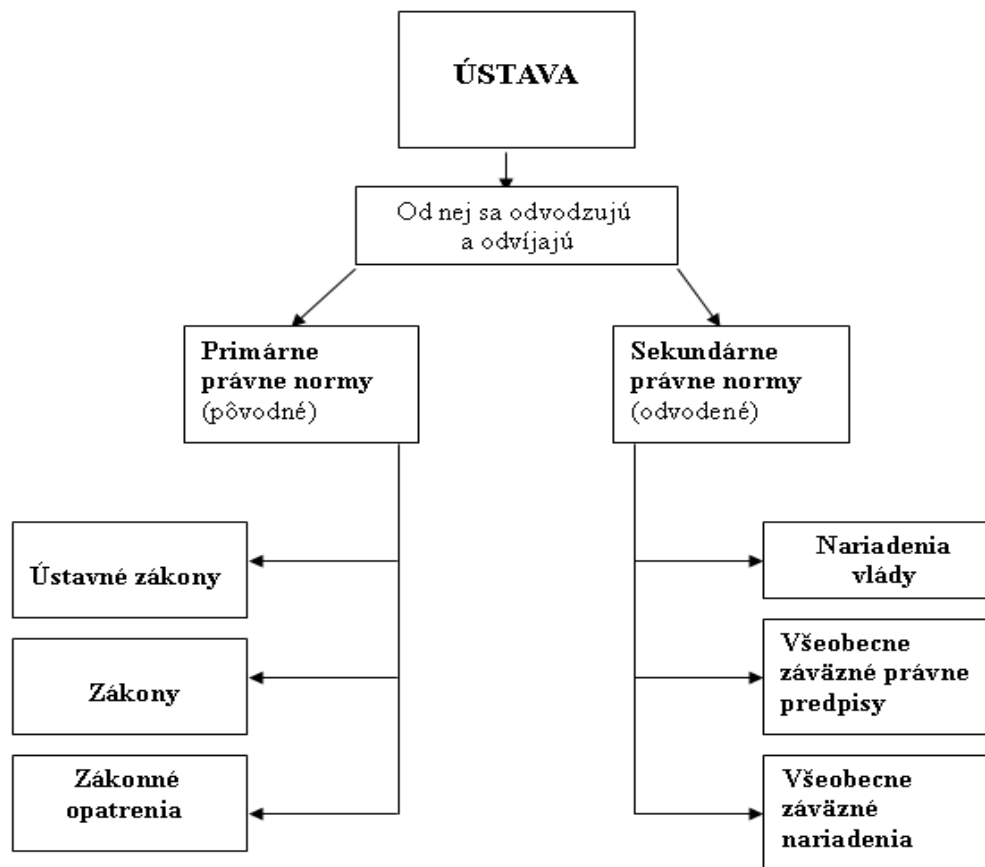
správy daní, poplatkov (miestnych, správnych, za uloženie odpadov, za znečisťovanie ovzdušia),

ochrany životného prostredia, podnikania,

civilnej a požiarnej ochrany.

ČLENENIE PRÁVNÝCH NORIEM PODĽA PRÁVNEJ SILY PRÁVNA NORMA

- všeobecne záväzné pravidlo správania sa,
- ustanovené alebo uznané štátom,
- má vopred právom určenú formu,
- jeho dodržiavanie je vynutiteľné štátnou mocou.



Platný právny stav pre e-Gov

zákon NR SR č.575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy (**kompetenčný zákon**) v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.275/2006 Z.z. **o informačných systémoch verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 678/2006 Z. z. a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.215/2002 Z.z. **o elektronickom podpise** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.610/2003 Z.z. **o elektronických komunikáciách** v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.215/2004 Z.z. **o ochrane utajovaných skutočností** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.618/2003 Z.z. o autorskom práve a právach súvisiacich s autorským právom (**autorský zákon**) v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.428/2002 Z.z. **o ochrane osobných údajov** v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (**zákon o slobode informácií**) v znení neskorších predpisov

zákon č.511/1992 Zb. **o správe daní a poplatkov** v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.199/2004 Z.z. **Colný zákon** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.25/2006 Z.z. **o verejnom obstarávaní** v znení neskorších predpisov

zákon NR SR č.25/2007 Z.z. **o elektronickom výbere mýta** za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov

vyhláška MF SR č.661/2006 Z.z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MF SR č.419/2006 Z.z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z.z. **Colný zákon** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v znení vyhlášky č. 530/2006 Z.z.

Vláda Róberta Fica – rok 2010

Vláda SR schválila **Legislatívny zámer zákona o elektronickej verejnej správe**

Voľby do NR SR – jún 2010

Vláda SR na svojom rokovaní dňa **29.9.2010** schválila návrh Legislatívneho zámeru zákona o elektronickej verejnej správe.

Jeho cieľom je ustanoviť základné princípy, na ktorých bude fungovať elektronický výkon verejnej správy. Bude predstavovať výrazný pokrok v efektívnom využití počítačov aj samotného výkonu verejnej správy. Zákon, ktorý bude postavený na princípoch tohto legislatívneho zámeru, nebude nahrádzať klasické „papierové“ vedenie úradnej agendy, ale vytvorí komplexnú elektronickú alternatívu.

Súčasná právna úprava elektronickej verejnej správy je fragmentovaná medzi desiatky rezortných predpisov - pripravovaným zákonom sa očakáva vytvorenie zastrešujúcej platformy pre všetky elektronické služby.

Návrh zároveň popisuje viaceré kľúčové prvky, ako sú napr. vzťahy k iným predpisom, spôsoby elektronického výkonu verejnej správy, vrátane úpravy podaní, rozhodnutí, príloh, doručovania, ďalej popisuje elektronické osobné schránky, komunikačné kanály, konverziu dokumentov, elektronické platenie poplatkov, registre a evidencie, dlhodobé archivovanie dokumentov, elektronické registratúry, využitie bezvýznamovej identifikácie osôb v informačných systémoch verejnej správy a pod.

Vláda Ivety Radičovej – rok 2011

Návrh zákona o elektronizácii administratívnych procesov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Základné informácie materiálu

Typ materiálu: zákon

Legislatívna oblasť: Správne právo - procesné, Iné právo

Dátum vytvorenia: 22. 9. 2011

Aktuálne štádium materiálu:

Medzirezortné pripomienkové konanie ukončené

Rezortné číslo: MF/024205/2011-165

Podnet: Uznesenie vlády SR č. 657 z 29. septembra 2010

Zodpovedná inštitúcia: Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Zodpovedný predkladateľ: Ivan Mikloš, podpredseda vlády a minister financií Slovenskej republiky

Vyhodnotenie MPK

Spôsob pripomienkového konania:

Bežný (počet dní: 15)

Začiatok pripomienkového konania: 23. 9. 2011

Koniec lehoty na pripomienkovanie: 13. 10. 2011

Aktuálny počet pripomienok: 602

Aktuálny stav vyhodnotenia pripomienok:

0,66% (spracovaných 4, nespracovaných 598)

akceptovaných: 4

častočne akceptovaných: 0

neakceptovaných: 0

neprihliada sa: 0

Aktuálna štatistika pripomienok:

zásadné: 166

obyčajné: 436

zásadné s rozporom: 0

od oslovených pripomienkujúcich subjektov: 553

od ostatných pripomienkujúcich subjektov: 49

hromadné pripomienky verejnosti: 0



Elektronická samospráva

Všeobecné záväzné nariadenie

- využitie elektronickej komunikácie medzi orgánmi samosprávy a fyzickými a právnickými osobami

Rok 2012

10. 03. 2012 = voľby do NR SR

Vláda SR = ?

Programové vyhlásenie vlády = ?

Legislatívny plán vlády SR 2012 -

E-legislatíva = ?

Možné iniciatívy

Úvahy de lege ferenda

Medzi kľúčové problémy platnej právnej úpravy patria :

- a) terminologická nejednotnosť v jednotlivých právnych predpisoch
- b) absencia jednoznačného identifikátora osoby (fyzickej)
- c) neexistencia elektronického ekvivalentu pre „úradný“ resp. vlastnoručný podpis
- d) jednoznačný a záväzný systém upravujúci elektronické doručenie
- e) zrovnoprávnenie papierovej a elektronickej podoby právne záväznej formy dokumentu
- f) postavenie ústredného portálu verejnej správy a ostatných e-podateľní
- g) platenie správnych poplatkov a ostatných platieb vyplývajúcich z príslušných predpisov

Z á v e r

Celoplošnému, komplexnému a systémovému využitiu I-K T a zavedenie e-Governmentu na Slovensku bránia isté legislatívne, formálno-právne, technické, materiálové, organizačné i personálne nedostatky. Všetky sú ale – v prípade schválenie potrebných realizačných opatrení a ich rešpektovaniu a zachovávaní pri zmene mocenskej garnitúry – odstraniteľné.

Pre fungovanie e-Governmentu v rámci štátnej správy – a pri prenesenom výkone štátnej správy aj na úrovni územnej samosprávy – možno sa k tomu cieľu pomerne rýchlo priblížiť a stačí na to prijatie uznesenia vlády SR.

Pre zavedenie e-Governmentu v celej spoločnosti sú nutné niektoré legislatívne zmeny, ako je načrtnuté v slide vyššie.

Z hľadiska nárokov na verejné zdroje je reálny predpoklad výraznej úspory po zavedení IKT.

Ďakujem za pozornosť

JUDr. Milan Galanda
Advokát

Spolok právnikov
a priateľov práva

Kontakt :
jmg@slovanet.sk
www.sak.sk